



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal**, (b91 din 13.03.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1313/20.03.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D250/20.03.2018.

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor preconizate.

3. Precizăm că recent, a fost transmisă Consiliului Legislativ spre avizare o propunere legislativă care avea ca obiect de reglementare completarea art.291 alin.(2) din Legea nr.227/2015, cu cinci noi litere. Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a celor două propuneri și adoptarea unui singur act normativ;

4. Referitor la norma propusă, prin care se dorește scutirea de la plata TVA a unor categorii de servicii, profesii și servicii, manopera și livrarea de materii prime destinate realizării de proteze și accesorii ale acestora, semnalăm că aceasta poate avea implicații asupra bugetului de stat, fiind obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului,

în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

În ceea ce privește veniturile din TVA, precizăm că acestea, sunt integrate în execuția bugetului general consolidat cu un rol semnificativ în ce privește menținerea în cadrul țintei anuale de deficit bugetar.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.21 din Legea responsabilității fiscal bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptate poate atrage diminuarea veniturilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, întrucât Guvernul are obligația de a derula politica fiscal-bugetară luând în calcul impactul financiar, precum și impactul asupra dezvoltării economice pe termen mediu și lung, apreciem că devin incidente reglementările referitoare la obligativitatea efectuării studiului de impact.

5. La nivelul Uniunii Europene, sistemul comun privind TVA este necesar să conducă, chiar și în cazul în care cotele și scutirile nu sunt pe deplin armonizate, la o neutralitate în domeniul concurenței, astfel încât, pe teritoriul fiecărui stat membru, bunurile și serviciile similare să suporte aceeași sarcină fiscală, cu condiția ca aceste scutiri să nu genereze o denaturare semnificativă a concurenței.

Principiul sistemului comun privind TVA presupune aplicarea asupra bunurilor și serviciilor a unei taxe generale de consum exact proporțională cu prețul bunurilor și serviciilor.

De asemenea, scutirile trebuie aplicate fără să aducă atingere altor dispoziții ale Uniunii Europene și în conformitate cu condițiile pe care statele membre le stabilesc în scopul de a asigura aplicarea corectă și directă a acestor scutiri și de a preveni orice posibilă evaziune, fraudă sau abuz.

6. Pe planul redactării, reținem următoarele informații:

a) Întrucât proiectul cuprinde și art.II care conține dispoziția de republicare, articolul unic va fi marcat ca „**Art.I.**”.

b) La actualul art.I **pct.1 partea dispozitivă**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative similare, textul va avea următoarea formulare:

„1. **La** articolul 291 alineatul (2), literele a) și b) se abrogă.

c) La art.I, **pct.2, partea dispozitivă**, din considerente de tehnică legislativă, textul va avea următoarea formulare:

„2. La articolul 292 alineatul (1), **după** litera r), se introduc două noi litere, **lit.s)** și t) **cu** următorul cuprins:”

În ce privește textul propus pentru lit.s), sugerăm a se revedea formularea acestuia, îndeosebi în ce privește sintagma finală „cu excepția protezelor dentare scutite de taxă conform art.292 alin.(1) lit.b)”, în contextul în care și literele nou introduse sunt cuprinse în aceleași prevederi de scutiri de taxă de la art.292 alin.(1). Totodată, fiind în cuprinsul aceluiași alineat, trimiterea în cauză trebuie făcută la „lit.b)”, **și nu** la „art.292 alin.(1) lit.b)”.

d) La **art.II**, cu privire la dispoziția de republicare, sintagma „cu numărul 688 din data de” se va reda sub forma „nr.688 din”, iar formularea „dându-se textelor o nouă modificare” se va înlocui cu sintagma „dându-se textelor o nouă **numerotare**”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș **ILIESCU**

București

Nr. 326 / 13 04. 2018